

DOSAR nr. 30572/3/2015



ROMÂNIA  
TRIBUNALUL BUCUREȘTI  
SECȚIA a II-a contencios administrativ și fiscal  
SENTINȚA CIVILĂ NR. 7514  
ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 03.11.2015  
TRIBUNALUL CONSTITUIT DIN:  
PREȘEDINTE: Loneta Gavrea  
GREFIER: Simona Alexandrescu

Pe rol se află soluționarea cererii de chemare în judecată formulată de reclamanta ASOCIAȚIA SALVAȚI BUCUREȘTIUL, în contradictoriu cu pârâții și având ca obiect comunicare informații de interes public.

La apelul nominal făcut în ședință publică, în ordinea listei de ședință, se prezintă părțile prin consilieri juridici cu delegații de reprezentare atașate la dosarul cauzei.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință care învederează faptul că pricina se află la primul termen de judecată după care:

În temeiul art. 131 N.cod proc.civ. instanța se constată competentă pentru soluționarea cauzei de față, fata de prev. Lg. 544/2001.

Având cuvântul asupra excepției lipsei capacității procesuale de folosință invocată de către pârâți, reprezentantul acestora solicită admiterea acestei excepții pentru motivele din întâmpinare. Arată faptul că este o instituție funcțională conform legii 215/2001.

Pe fondul cauzei, arată faptul că pârâta a furnizat reclamantei informațiile de interes public cu privire la documentele publice solicitate, acestea făcând parte din categoria informațiilor care sunt publicate din oficiu. A fost indicat reclamantei respectivul site și secțiunea exactă unde se găsesc documentele publice solicitate. Din lista acestor documente există un document care nu are caracter public motiv pentru care a fost comunicat reclamantei prin întâmpinare. Legea 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, în a cărei incidență intră aceste documente, obligă pârâta să publice pe site-ul acesteia lista privind autorizațiile de construire, documentația de urbanism, etc.

Reclamanta prin consilier juridic solicită admiterea acțiunii, învederând faptul că primăria cuprinde nu doar primarul și viceprimarul ci toate compartimentele din subordinea acesteia. Prin urmare, primăria trebuie să răspundă pentru actele făcute de aceste compartimente.

Pe fondul cauzei, arată că există două tipuri de informații publice: cele secretizate potrivit art. 12 și restul informațiilor. O parte dintre acestea sunt publicate din oficiu sau dacă publicarea acestora nu este satisfăcătoare se pot accesa pe calea cererilor privind comunicarea informațiilor publice. În momentul în care o entitate formulează o cerere și nu i se răspunde, este o încălcare abuzivă a spiritului legii 544.

Scopul legilor de urbanism este acela ca publicul să poată participa în mod informat și elocvent la cenzurarea sau elaborarea actelor de urbanism.

PUD-urile care i-au fost furnizate reclamantei sunt aprobate de HCL.

Nu se poate face o verificare corectă a investiției respective aprobată prin PUD.

În ceea ce privește certificatele de urbanism, legea prevede o anumită formă pe care trebuie să o aibă acestea, instituția nepublicând informații despre numărul cadastral, numărul de carte funciară. În momentul în care se solicită informații despre certificatul de urbanism care descrie investiția respectivă, consideră că este privată de dreptul de a participa la organizarea teritorială.

Instanța reține cauza spre soluționare pe excepție și pe fond.

## TRIBUNALUL,

Deliberând, asupra prezente cauze se constată următoarele:

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului București Secția a II-a la data de 17.08.2015, reclamanta Asociația Salvați Bucureștiul, a chemat în judecată pe parții și solicitând instanței, în temeiul art. 22 al Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, obligarea la comunicarea, în termen de 30 de zile de la soluționarea prezentului litigiu, a următoarelor informații de interes public.

1. Lista certificatelor de urbanism emise în vederea elaborării unui Plan Urbanistic Zonal în perioada 1 aprilie - 30 iunie 2015, cuprinzând informațiile relevante ( CUT, POT, Hmax solicitat);
2. Lista certificatelor de urbanism emise în vederea elaborării unui Plan Urbanistic Zonal în perioada 1 aprilie - 30 iunie 2015, cuprinzând informațiile relevante ( CUT, POT, Hmax solicitat);
3. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu inițiate de autoritățile publice sau de investitori privați, care s-au aflat în etapa de documentare și elaborare a studiului de fundamentare în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzând informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);
4. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu inițiate de autoritățile publice sau de investitori privați, pentru care anunțul intenției de elaborare a avut loc în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzând informațiile relevante (CUT, POT, Hmax solicitat);
5. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu inițiate de autoritățile publice sau de investitori privați, care s-au aflat în etapa elaborării propunerilor ce vor fi supuse procesului de avizare în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzând informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);
6. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu inițiate de autoritățile publice sau de investitori privați, care s-au aflat în etapa elaborării propunerii finale în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzând informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);
7. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu aprobate de Consiliul local al sectorului 2 în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzând informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);
8. Ordinea de zi a ședințelor Comisiei Tehnice de Urbanism și Amenajarea Teritoriului desfășurate în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015 și deciziile adoptate cuprinzând informații relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);
9. Lista certificatelor de urbanism emise pentru autorizații de construire în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015, cuprinzând informații relevante (Hmax solicitat);

10. Lista autorizațiilor de construire emise în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015 , cuprinzând informații relevante (Hmax);

11. Lista certificatelor de urbanism emise pentru autorizații de desființare în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015 ,, cuprinzând informații relevante (număr, adresă, beneficiar, obiect);

12. Lista autorizațiilor de desființare emise în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 și parametri acestora (număr, adresă, beneficiar, obiectul autorizației).

Sustine reclamanta, în motivarea cererii ca, potrivit legii fundamentale, la art. 31 din Constituție s-a trasat regula este că informațiile sunt toate de interes public, în afară de cele exceptate în mod expres prin voința legiuitorului. Această regulă este reținută și de prev. art. 12 din L. 544/2001 care enumerează informațiile considerate de legiuitor a fi de interes public, pentru cetățeni.

Intrucât informațiile solicitate nu urmează un regim special, secretizat din cauze precum siguranța națională, buna desfășurare a procedurilor judiciare sau protejarea unor categorii vulnerabile, ele nu pot fi exceptate de la publicare.

Se menționează că legile speciale prevăd expres caracterul public al unora dintre informațiile solicitate în cauză și impun publicarea acestora din oficiu

În afara normelor generale care instituie caracterul public al tuturor informațiilor, există norme speciale care prevăd publicarea din oficiu a unor informații privitoare la protecția patrimoniului.

Prin art. 41 din Normele Metodologice de aplicare ale Legii nr. 50/1991 se consemnează că lista certificatelor de urbanism este publică și se afișează lunar la sediul emitentului și cuprinde enumerarea certificatelor de urbanism emise în luna precedentă. Aceste mențiuni se coroborează cu dispoz. art. 7 din L. 50/1991 rep., ce au în vedere că autorizația de construire și anexele acesteia au caracter public și se pun la dispoziția publicului spre informare, pe pagina proprie de internet a autorității publice emitente sau prin afișare la sediul acesteia, după caz. Art. 8 din aceeași lege privește caracterul public al autorizațiilor de desființare , în sensul emiterii , conform planurilor urbanistice și regulamentelor aferente. De asemenea, mai prevede art. 4 din Ordinul 2701/2006 pentru aprobarea metodologiei de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului și urbanismului, ca toate etapele prin care trec PUZ-urile și PUD-urile de la inițiere și până la adoptare să fie aduse la cunoscința publicului , prin urmare toate avizele emise pentru PUZ/PUD și toate PUZ-urile și PUD-urile au caracter public . Acest text legal se coroborează cu dispoz. art. 3 din Lg. 544/2001.

Pârâtele erau obligate să comunice conținutul solicitat, întrucât este în sarcina oricărei instituții publice să răspundă în mod corespunzător la cererile de informații publice ale petenților. Respectarea acestei obligații era cu atât mai importantă cu cât pe pagina de internet a instituției aceste informații nu sunt publicate.

Astel, art. 5 din Legea nr. 544/2001 privitoare la liberul acces la informații reglementează în primul rând care sunt informațiile de interes public. În cadrul alin. (4) se statuează modalitatea de publicare a acestor informații: (4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin:

a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie;

b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop.

Mai departe, art. 6 al aceleiași normative instituie dreptul persoanelor de a obține informațiile solicitate ,, (1) Orice persoană are dreptul să solicite și să obțină

de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public.(2) Autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.”

Din interpretarea sistematică a celor două texte rezultă faptul că obligația instituției de a răspunde la o solicitare expresă din partea unei persoane este suplimentară celei de publicare a informațiilor de interes public. Pentru a avea o interpretare contrară, solicitarea persoanelor interesate ar fi trebuit inclusă în art. 5, și nu reglementată separat, ca un mijloc suplimentar de obținere a informațiilor. Coroborând art. 6 cu art. 10, referitor la publicarea de o manieră accesibilă a informațiilor, se deduce că intenția legiuitorului este de a facilita accesul mai specific și mai detaliat la informații decât cel ar fi prin mijloacele clasice de publicare a acestora.

Mai departe, art. 7 alin. (1) din prezenta lege prescrie comportamentul autorităților publice în cazul unei petiții: Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public (...).

Se arată că, mai departe, instituțiile și autoritățile au obligația de a răspunde în scris și în concret la solicitarea de informații. O atare reglementare ar fi superfluă dacă instituțiile ar putea răspunde doar prin trimiterea la site-ul lor. Identificăm trei tipuri de solicitări care se pot face, după cum informația este publică sau nu, ori publicată din oficiu sau nu. Dacă persoanele interesate ar solicita informații care nu sunt de interes public, instituția ar trimite un răspuns negativ, ceea ce nu acoperă toate variantele prevăzute de art. 7 alin. (1). Dacă persoanele interesate ar solicita

Conform art. 51 din Constituția României, „(4) Autoritățile publice au obligația să răspundă la petiții în termenele și în condițiile stabilite potrivit legii.

Art. 7 din Legea nr. 544/2001 privitoare la liberul acces la informații prescrie comportamentul autorităților publice în cazul unei petiții: Art. 7. - (1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgență solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate depășește 10 zile, răspunsul va fi comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile.

(2) Refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor.

(3) Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se pot realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare, și informat electronic.”

În situația nesoluționării cererii, Constituția României statuează în art. 52 că se poate considera vătămare nesoluționarea unei cereri legitime în termenul legal: Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică (1) Persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, este îndreptățită să obțină recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei.

Art. 22 din Legea 544/2001 precizează ca „(1) în cazul în care o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în prezenta lege, aceasta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul autorității ori al instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la art. 7”.

Se indica faptul ca informatiile de interes public nu sunt publicate de către instituția solicitată.

Normele metodologice de aplicare a legii nr. 544/2001 instituie, la art. 11 alin. 1, obligația instituțiilor de a publica informațiile de interes public prin a) afișare la sediul autorității sau instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie.

Alaturat, s-au depus acte in probatoriu, respectiv cerere adresata paratei cu confirmare de primire, raspuns adesa nr. 42648/9.07.2015, Statutul Asociației, Registrul National,

Paratii si au depus intampinare prin care s-a invocat excetia lipsei capacitatii rprocesuale de folosinta a

avand in vedere ca potrivit art. 77 din L. 215/2001 primaria reprezinta o structura functionala in cadrul careia isi desfasoara activitatea permanenta conform atributiilor specifice viceprimarul, primarul, secretarul unitatii administrative teritoriale si aparatul de specialitate al primarului. In ce priveste cererea formulata, sesolicita a se respinge, caci s-a comunicat reclamantei informatiile ce fac obiectul actiunii. Faptul ca aceasta reclamanta considera incomplet raspunsul acordat, este neadevarat, caci aceste informatii se gasesc pe site-ul adresa

Alaturat, s-a atasat la dosar HCL sect. 2 nr. 30/7.04.2015; tabel cu PUD-uri, HCL sect 2 nr. 42/29.05.2015, tabel cu PUD-uri, HCL sect. 2 nr. 59/30.06.2015, tabel cu PUD-uri, borderou lucrari transmise CTATU/30.06.2015, liste certificate.

Reclamanta a depus raspuns la intampinare.

In cauza s-a administrat partilor proba cu inscrisuri.

Analizand actele si lucrarile dosarului, Tribunalul retine urmatoarele:

Asa cum rezulta din curinsul cererii, reclamanta a formulat doua cereri catre parata cu confirmare de primire, ultima purtand nr. de inregistrare la institutia parata - 42173/7.07.2015 ce au avut ca obiect comunicare urmatoarelor informatii de interes public:

„1. Lista certificatelor de urbanism emise in vederea elaborarii unui Plan Urbanistic Zonal în perioada 1 aprilie - 30 iunie 2015, cuprinzând informațiile relevante ( CUT, POT, Hmax solicitat);

2. Lista certificatelor de urbanism emise in vederea elaborarii unui Plan Urbanistic Zonal în perioada 1 aprilie - 30 iunie 2015, cuprinzând informațiile relevante ( CUT, POT, Hmax solicitat);

3. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu initiate de autoritatile publice sau de investitori privati, care s-au aflat in etapa de documentare si elaborare a studiului de fundamentare in perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzand informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);

4. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu initiate de autoritatile publice sau de investitori privati, pentru care anuntul intentiei de elaborare a avut loc in perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzand informațiile relevante (CUT, POT, Hmax solicitat);

5. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu initiate de autoritatile publice sau de investitori privati, care s-au aflat in etapa elaborarii propunerilor ce vor fi supuse procesului de avizare in perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzand informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);

6. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu initiate de autoritatile publice sau de investitori privati, care s-au aflat in etapa elaborarii propunerii finale in perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 cuprinzand informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);

7. Lista Planurilor Urbanistice de Detaliu aprobate de Consiliul local al sectorului 2 în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015, cuprinzând informațiile relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);

8. Ordinea de zi a ședințelor Comisiei Tehnice de Urbansim și Amenajarea Teritoriului desfășurate în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015 și deciziile adoptate cuprinzând informații relevante (, adresa, beneficiar, obiect, CUT, POT, Hmax solicitat);

9. Lista certificatelor de urbansim emise pentru autorizații de construire în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015, cuprinzând informații relevante (Hmax solicitat);

10. Lista autorizațiilor de construire emise în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015, cuprinzând informații relevante (Hmax);

11. Lista certificatelor de urbanism emise pentru autorizații de desființare în perioada 1 aprilie – 30 iunie 2015, cuprinzând informații relevante (număr, adresă, beneficiar, obiect);

12. Lista autorizațiilor de desființare emise în perioada 1 aprilie-30 iunie 2015 și parametri acestora (număr, adresă, beneficiar, obiectul autorizației)."

Paratul susține a răspuns acestor informații, însă, instanța constată că răspunsurile acordate sunt incomplete, pe de-o parte indicându-se (conf. fișelor 16-si 20) în ce privește pct. 1 și 2 ale cererii, că listele solicitate cu certificatele de urbanism se regăsesc la adresa de site a instituției - iar pe de altă parte că nu este obligată să dețină aceste liste. Referitor la pct. 3,4,5,6 ale cererii se indică existența informațiilor publicate pe pagina de site a instituției, iar pentru pct. 7 se revine cu indicația conținutului informațiilor pe pagina de internet a instituției.

Conform Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice informații de interes public, iar autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.

În conformitate cu art.2 din Legea nr. 544/2001, prin „informații de interes public” se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației. De asemenea instanța reține că art. din legea 544/2001 prevede că, „Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgența solicitării”.

Parata nu a dat un răspuns solicitării formulate de reclamanta, apreciind că informațiile solicitate deși fac parte din categoria informațiilor publice, totuși, legea nu obligă la comunicare, fiind regăsite pe pagina de internet a instituției.

Din actele dosarului, Tribunalul consideră că informațiile solicitate fac parte din categoria informațiilor de interes public, întrucât un sunt exceptate de la comunicare, în raport de prev. art. 12 din L 544/2001.

Astfel, conform art. 5 din L.544/2001, „(1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public:

a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;

b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;

c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;

d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;

e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;

f) programele și strategiile proprii;

g) lista cuprinzând documentele de interes public;

h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;

i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.

(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să publice și să actualizeze anual un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin. (1).

(3) Autoritățile publice sunt obligate să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a.

(4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin:

a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet proprie;

b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop.

(5) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să pună la dispoziția persoanelor interesate contractele de privatizare încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin consultarea la sediul acestora. Prevederile de mai sus nu se aplică în cazul contractelor de privatizare care se încadrează în sfera de aplicare a dispozițiilor art. 12 alin. (1).

Din categoria informațiilor exceptate de la publicare legiuitorul a enumerat la art. 12 următoarele situații:

„ (1) Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 1 și, respectiv, la art. 11<sup>1</sup>, următoarele informații:

a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii;

d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;

e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitizează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;

f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces;

g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

(2) Răspunderea pentru aplicarea măsurilor de protejare a informațiilor aparținând categoriilor prevăzute la alin. (1) revine persoanelor și autorităților publice care dețin

astfel de informații, precum și instituțiilor publice abilitate prin lege să asigure securitatea informațiilor. „

Din cuprinsul prevederilor art. 1 din Legea nr. 544/2001 rezulta ca *accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale a ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României*”

Corelativ acestui text legal, art. 31 din Constituția României, la care se face trimitere prin art.1 din lege reglementează „*Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngradit*”.

Rezulta ca, atât Constituția României, dar și Legea 544/2001, instituie dreptul cetățeanului de a avea acces liber și neîngardit la informații publice, cu condiția de a nu fi afectate alte drepturi.

Referitor la excepția lipsei capacității procesuale de folosință a părții, prin împrejurarea că art. 77 din Lg. 215/2001 aduce aminte de existența unei structuri funcționale a primăriilor, instanța o va respinge, ca neîntemeiată, căci, cererea s-a adresat - , răspunsurile parțiale fiind emise de aceeași structură publică. În cazul cererilor având ca obiect comunicarea de informații publice, deci nu privește emiterea unor acte, în considerarea unor atribuții speciale a părții, interesează raportul juridic care s-a creat prin solicitarea de obținere de informații, ori, în speță, rezulta cu evidență că există acest raport. În consecință, se va respinge excepția lipsei capacității procesuale de folosință a părții , ca neîntemeiată.

Instanța reține că legiuitorul nu a reglementat expres o anumită categorie exceptată de la comunicarea informațiilor publice , iar art. 1 din L. 544/2001 da dreptul oricărei persoane care dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice informații de interes public, iar autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.

Corelativ cu art. 5 din L. 544/2001, instanța reține că și dreptul substanțial indică transparența în comunicarea unor astfel de date. Conform prevederilor art. 7 din L. 50/1991 rep., autorizația de construire și anexele acesteia au caracter public și se pun la dispoziția publicului spre informare, pe pagina proprie de internet a autorității publice emitente sau prin afișare la sediul acesteia, după caz. Și art. 8 din aceeași lege privește caracterul public al autorizațiilor de desființare , în sensul emiterii , conform planurilor urbanistice și regulamentelor aferente, iar art. 41 din Normele Metodologice de aplicare ale Legii nr. 50/1991 menționează că lista certificatelor de urbanism este publică și se afișează lunar la sediul emitentului și cuprinde enumerarea certificatelor de urbanism emise în luna precedentă.

De asemenea, art. 4 din Ordinul 2701/2006 pentru aprobarea metodologiei de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului și urbanismului, menționează că toate etapele prin care trec PUZ-urile și PUD-urile de la inițiere și până la adoptare să fie aduse la cunoștința publicului , prin urmărirea tuturor avizelor emise pentru PUZ/PUD și toate PUZ-urile și PUD-urile au caracter public .

În consecință, pe fondul cauzei, consideră instanța că informațiile solicitate de reclamantă prin adresele transmise către părți nu contravine prevederilor art. 5 din L. 544/2004 și nici nu se încadrează în vreuna din excepțiile strict expuse la art. 12 , asadar, cererea formulată este întemeiată.



În consecință, se va admite acțiunea.

Va obliga pârâții să răspundă cererilor reclamantei din data de 02.07.2015 potrivit confirmării de primire, cererii nr. 42173/07.07.2015 și cererii nr. 44113/13.07.2015

PENTRU ACESTE MOTIVE,  
ÎN NUMELE LEGII,  
HOTĂRĂȘTE:

Respinge excepția lipsei capacității procesuale de folosință a pârâtei ca neîntemeiată.

Admite acțiunea formulată de reclamanta ASOCIAȚIA SALVAȚI BUCUREȘTIUL, cu sediul în București, str. Carol Davila nr. 91, parter, ap. 1, sectorul 5, în contradictoriu cu pârâții și  
, ambii cu sediul în București, str. nr. ,  
sectorul 2.

Obligă pârâții să răspundă cererilor reclamantei din data de 02.07.2015 potrivit confirmării de primire, cererii nr. 42173/07.07.2015 și cererii nr. 44113/13.07.2015.

Cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare.

Pronunțată în ședința publică azi, 03.11.2015.

PREȘEDINTE  
Loneta Gavrea



GREFIER  
Simona Alexandrescu

Thred. Jud. L.G.